

04.08.2014

02-07-11653

О протоколе селекторного совещания

Министру образования
Республики Башкортостан
А.С. Гаязову

Театральная ул., д. 5/2, г.Уфа,
Республика Башкортостан, 450077
morb@bashkortostan.ru

Уважаемый Альфис Суфиянович!

Управление Роспотребнадзора по Республике Башкортостан направляет для сведения выписку из протокола селекторного совещания Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 23.07.2014 «Об основных итогах 2 смены летней оздоровительной кампании 2014 года» (приложение).

По итогам селекторного совещания даны поручения:

с учетом региональных особенностей химического состава питьевой воды проработать вопрос о перспективном обеспечении оздоровительных учреждений системами водоподготовки, обеспечивающими снабжение учреждений питьевой водой соответствующей гигиеническим нормативам;

повысить персональную ответственность сотрудников, осуществляющих прием педагогов, воспитателей и работников пищеблоков на работу в детские оздоровительные учреждения. Исключить факты комплектования детских оздоровительных учреждений персоналом, не прошедших установленный объем медицинского обследования;

усилить контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований к организации отдыха и оздоровления детей и их перевозки к местам отдыха и обратно, в том числе требований:

к организации питания, обратив внимание на его физиологическую полноценность, логистику доставки пищевых продуктов и готовых блюд, их хранения с учетом соблюдения правил товарного соседства;

за объемом, своевременностью и документарному оформлению результатов медицинских осмотров детей перед отправкой их к местам отдыха и обратно, а также персонала оздоровительных учреждений;

принять меры по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия при планировании и организации проведения форумов, слетов и других массовых мероприятий для юношества и молодежи.

Решения селекторного совещания просим Вас довести до сведения председателей комиссий по организации летнего отдыха детей, подростков и трудящейся молодежи муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан.

Одновременно информируем о нарушениях, допущенных при организации перевозок железнодорожным транспортом групп детей из Республики Башкортостан на отдых за пределы республики и озвученных на селекторном совещании 23.07.2014 г.

По информации Северо-Кавказского территориального отдела Управления Роспотребнадзора по железнодорожному транспорту выявлены факты нарушения санитарных правил, допущенные следующими организаторами отдыха:

Региональной детской общественной организацией «Пионеры Башкортостана» организована перевозка группы детей в составе 20 чел. без организации горячего питания при отправке 03.07.2014 г. с места отдыха - Всероссийский детский центр «Орленок» (Краснодарский край, Туапсинский район);

ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет» организована перевозка группы детей 40 чел. без медицинского сопровождения и организации горячего питания при отправке 11.07.2014 г. с места отдыха - база отдыха «Политехник» (Краснодарский край, Туапсинский район).

Вышеуказанные организаторы отдыха, в соответствии с действующим законодательством, не направили информацию в органы Роспотребнадзора о сроках отправки групп детей.

В настоящее время Управлением в отношении Региональной детской общественной организации «Пионеры Башкортостана», ФГБОУ ВПО «Уфимский государственный нефтяной технический университет» проводится внеплановая документарная проверка.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия в период проведения отдыха и оздоровления детей и подростков просим Вас:

организовать деятельность по выявлению несанкционированного выезда групп детей за пределы республики;

рассмотреть на очередном заседании республиканской межведомственной комиссии по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи вопросы организации перевозок групп детей.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Руководитель

Е.Г. Степанов

Приложение к письму
Управления Роспотребнадзора по Республике Башкортостан
от 04.08.2014 № 02-07-11653

Выписка из протокола селекторного совещания от 23.07.2014 «Об основных
итогах 2 смены летней оздоровительной кампании 2014 года»

По данным на 21.07.2014 7 546 учреждений (58,2% лагерей) завершили свою работу в ходе 2-й оздоровительной смены, в которых отдохнуло более 700 тысяч детей (719 811 детей) или 64,1% детей от общего показателя 2-й смены. Для более, чем 390 тысяч детей (35,2% детей) оздоровительный отдых в режиме 2-й смены продолжается.

Полностью завершена вторая оздоровительная смена в 3-х субъектах Российской Федерации (Республики Дагестан, Ингушетия и Северная Осетия).

Традиционно, с учетом климатических особенностей региона 2-я оздоровительная смена не проводилась в Ненецком автономном округе.

Всего по итогам 2-х смен в оздоровительных учреждениях отдохнуло около 4,0 млн. детей и подростков, из которых:

- более 194 тысяч детей (194 329 детей) отдохнули в здравницах на морских побережьях;

- более 790 тысяч детей (791 266 детей) из категории социально не защищенных.

В сравнении с аналогичным периодом 2013 года в целом по Российской Федерации отмечается положительная динамика по количеству отдохнувших детей из категории социально незащищенных (увеличение на 57 тысяч детей) и по количеству детей, отдохнувших на морском побережье (увеличение на 65 тысяч детей). Наибольшее увеличение количества детей, отдохнувших на морском побережье отмечается в Краснодарском крае, г. Санкт-Петербурге, Ростовской области, Чеченской Республике и Приморском крае.

В 71 субъекте Российской Федерации началась 3-я оздоровительная смена. Общее количество детских оздоровительных учреждений, которые начали принимать детей, составило 1 515 учреждений или 25,0% от общего числа лагерей (более 5 900 учреждений), включенных в план 3-й смены. В них отдыхает 248 707 детей.

Анализ контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований в организациях отдыха и оздоровления детей свидетельствует о том, что в отношении 40 447 учреждений отдыха и оздоровления, которые работали в 1-ю и 2-ю смены проведено всего 21 966 плановых и внеплановых обследований. Из чего следует, что почти половина оздоровительных учреждений не обследовалась вообще.

С учетом кратности проверок (не чаще одного раза в смену), установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью», такое количество проверок является недостаточным.

По результатам федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора во 2-ю смену без разрешения органов Роспотребнадзора открылось 2 летних оздоровительных учреждения, в которые заехали 1 050 детей (Тульская область и г. Москва).

Без представления информации о сроках заезда во 2-ю смену, количестве детей, количестве работающих лиц и других документов открылся санаторий «Учебно-тренировочный центр «Заполярье» (Тульская область, г. Алексин), в который в период с 24.06.14. по 28.06.14 заехало 962 ребенка из г. Москвы и Московской области. Вместе с

тем, информация о данной ситуации была направлена прокурору Тульской области только 11.07.14. Материалы дела по выявленным нарушениям санитарно-эпидемиологических требований (протоколы об административном правонарушении и о временном запрете деятельности) переданы для рассмотрения в Алексинский городской суд Тульской области. Решением Алексинского городского суда Тульской области от 18.07.2014 за повторное нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей приостановлена деятельность ООО «Санаторий учебно-тренировочный центр «Заполярье» сроком на 15 суток.

Приостановлена деятельность одного оздоровительного учреждения лагеря ГБОУ Средней общеобразовательной школы г.Москвы № 1414 из-за его открытия без уведомления органов Роспотребнадзора и функционировании учреждения с нарушениями санитарных норм и правил.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в учреждениях отдыха и оздоровления детей и подростков в ходе 2-й смены летней кампании 2014 года, за выявленные нарушения требований санитарного законодательства было составлено 15 344 протокола об административном правонарушении.

Вынесено 12 798 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила более 33 млн. руб. (33 592 618 руб.). Средняя сумма штрафа составила более 2 600 рублей.

На рассмотрение в суд передано 370 дел о привлечении к административной ответственности (Пермский край, Краснодарский край, Республика Марий Эл, Самарская и Ульяновская области).

Число дел о привлечении к административной ответственности, по которым судами принято решение о назначении административного наказания, составило 105 дел, из которых 81 дело о назначении административного наказания в виде штрафа и 8 дел о приостановлении деятельности. По 265 делам работа в судах продолжается.

Вынесено 3 постановления о направлении в правоохранительные органы материалов для возбуждения уголовных дел.

По постановлению уполномоченных должностных лиц было временно отстранено от работы 729 лиц.

Анализ административной деятельности управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации в отношении летних оздоровительных учреждений по итогам 1-й и 2-й оздоровительных смен свидетельствует о том, что наибольший удельный вес числа протоколов об административном правонарушении (54%) и постановлений о назначении административного наказания (52,3%) выносится по статье 6.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения», что обусловлено Федеральным законом от 05.06.2012 № 52-ФЗ «О внесении изменений в статью 28 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и статьи 6.7 и 23.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающим наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до семи тысяч рублей, а на юридических лиц - от тридцати тысяч до семидесяти тысяч рублей за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, а также наложением административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей и на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей при повторном в течение года совершении административного правонарушения.

Кроме этого, по статье 6.3. КоАП РФ «Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения» оформляется

26,7% протоколов об административном правонарушении и 27,2% постановлений о назначении административного наказания.

По статье 6.4. КоАП «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта» составлено 15,2% протоколов и вынесено 16,4% постановлений о назначении административного наказания.

На статью 6.5 КоАП «Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде» приходится 2,5% протоколов и 2,5% постановлений о назначении административного наказания.

На статью 14.4. КоАП «Продажа товаров, выполнение работ либо оказание населению услуг ненадлежащего качества или с нарушением установленных законодательством Российской Федерации требований» приходится 1,1% протоколов и столько же постановлений о назначении административного наказания.

На статью 14.7. КоАП «Обман потребителей» приходится 0,4% протоколов и 0,5% постановлений о назначении административного наказания.

Из общего числа дел о привлечении к административной ответственности (76 дел), по которым принято решение в виде административного приостановления деятельности, наибольший удельный вес 47,4% приходится на статью 6.7. КоАП РФ.

На статью 6.3. КоАП РФ приходится 35,5%, статью 6.4. КоАП РФ – 11,8%.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за организацией питания специалистами Роспотребнадзора в целом по Российской Федерации было отобрано более 28,8 тыс. проб готовых блюд на микробиологические исследования, из которых 1,9% не соответствовали требованиям санитарного законодательства.

На калорийность и соответствие химического состава блюд рецептуре было отобрано более 25,1 тысячи проб, из которых 4,1% не соответствовали установленным требованиям.

При контроле за проводимой витаминизацией было отобрано 6,4 тысяч проб, из которых 4,7% проб не соответствовали требованиям.

Проведено более 193 тысячи микробиологических исследований смывов на наличие санитарно-показательной микрофлоры (БГКП), из которых 1,9% дали положительные результаты.

В ходе 2-й смены было исследовано около 11,8 тысяч проб питьевой воды по санитарно-химическим показателям и более 20,5 тыс. проб – по микробиологическим показателям.

Удельный вес исследованных проб воды не соответствующих гигиеническим нормативам по микробиологическим показателям, составил – 2,2%, а по санитарно-химическим показателям – 5,3%.

Кроме этого, в ходе 2-й смены при обследовании бассейнов и открытых водоемов, задействованных для организации купания детей и подростков, было отобрано более 5 тысяч проб для исследований по санитарно-химическим, микробиологическим и паразитологическим показателям.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий за перевозкой детей железнодорожным транспортом поездами ОАО «Федеральная пассажирская компания» со станций Северо-Кавказской железной дороги отправлено к местам проживания 175 групп в количестве 14 652 ребенка. При перевозке организованных детских групп Чеченской Республики, следующих по интермодальному сообщению, проводится медико-санитарное эстафетное сопровождение со ст. Краснодар до ст. Анапа.

В период II смены отправлено по «единому билету» в оздоровительные учреждения Крымского федерального округа 15 организованных групп детей в количестве 2 532 человека (2 276 детей, 256 сопровождающих), вернулись с отдыха – 12 групп, 1 642 человека (1 472 ребенка, 170 сопровождающих).

Запланировано к отправке в июле-августе 15 организованных групп детей в количестве 3628 человек (3 213 детей, 415 сопровождающих).

Из 83 896 детей горячим питанием было охвачено 70 879 детей (84,4%), сухим пайком – 11 442 детей (13,6%).

Не было организовано горячее питание при нахождении в пути следования более суток для 5 групп численностью 114 детей (0,14 %), в том числе:

- Детская школа искусств село Устье Вологодской области (1 группа-12 детей);
- Дворец культуры «Строитель» г. Череповец, (1 группа - 26 детей);
- Спортивный клуб МБВ г. Москва (1 группа - 11детей);
- ООО «МДС-Тур», г. Ижевск (1 группа - 25 детей);
- УГНТУ, г. Уфа (1 группа - 40 детей).

Без медицинского сопровождения проследовала 1 группа в количестве 40 детей (организатор поездки УГНТУ, г. Уфа).

Информация о туристических фирмах и организаторах отдыха детей, нарушающих требования санитарных правил, направлена в Управления Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации.

В летний сезон 2014 года в детских учреждениях отдыха Российской Федерации зарегистрировано 6 очагов инфекционных болезней и одна чрезвычайная ситуация, связанная с регистрацией случаев дискинезии и расстройства пищеварения в ДОЛ «Связист» (Ленинградская область). Все очаги были связаны с употреблением инфицированной пищи. По выявленным нарушениям был составлен 61 протокол на общую сумму 387,5 тысяч рублей. Во всех случаях материалы расследований направлены в органы прокуратуры. Приостановка деятельности осуществлена в 2-х очагах (Нижегородская область – ДОЛ «Искатели» и Ханты-Ман ДОЛ «Самотлор»). По ДОЛ «Самотлор» состоялось судебное заседание (14.07.2014), принято решение о приостановке деятельности лагеря на 20 суток.

В ходе 2-й оздоровительной смены в детских учреждениях отдыха Российской Федерации зарегистрировано 3 очага инфекционных болезней.

1. В Республике Северная Осетия-Алания, в период с 27.06 по 30.06.2014 среди детей, отдыхающих в пансионате «Урсдон», зарегистрировано 20 случаев ОКИ. Из числа пострадавших 5 детей являются переселенцами из Украины.

По данным эпидемиологического расследования, групповая заболеваемость связана с употреблением фруктов (незрелых плодов яблонь).

По итогам работы в очаге, возбуждено административное расследование по выявленным нарушениям, составлены протоколы на юридическое лицо на сумму 10 тысяч рублей, а также на двух должностных лиц по 1000 руб.

Прокуратурой РСО-Алания, Алагирским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета России по РСО-Алания, прокуратурой Дигорского района проводится доследственная проверка пансионата «Урсдон» с проведением лабораторного контроля, проводится химическая экспертиза образцов не зрелых плодов яблонь, почвы и травы. Материалы в работе.

2. По информации Управления Роспотребнадзора по г. Санкт-Петербургу с 02.07. по 03.07.2014 в медицинский пункт ДОЛ ««Океан» ОАО «Нива-СВ», расположенном по адресу: г. Зеленогорск, Рощинское шоссе, д. 19, обратилось 23 ребенка из 4-х отрядов. 2 детей госпитализировано.

За выявленные нарушения требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения применены меры административного воздействия в виде штрафов на юридическое лицо и на 9 должностных лиц на бщую сумму 134 тыс. рублей.

3. В Ленинградской области с 01.07. по 06.07.2014 в ДОЛ «Факел+» зарегистрировано 18 случаев норовирусного гастроэнтерита, из них 14 случаев среди детей.

Групповая заболеваемость связана с наличием субклинических форм заболеваний среди вожатых. У 4-х вожатых выделен норовирус.

За выявленные нарушения требований законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения применены меры административного воздействия в виде штрафов на общую сумму 30 000 рублей. Материалы расследования направлены в прокуратуру.

4. По информации Управления Роспотребнадзора по ХМАО, 09.07.2014 среди отдыхающих и персонала в летнем оздоровительном лагере на базе ООО «Санаторий «Нефтяник Самотлора» (г. Нижневартовск) зарегистрировано 53 случая острых кишечных инфекций, в том числе 50 – среди детей. Вынесено постановление от 14.07.2014 о приостановлении деятельности сроком на 20 суток. Составлено 10 протоколов об административном правонарушении на общую сумму 41.000 рублей.

Акарицидные обработки на 11 июля 2014 г. проведены на 158692 га, что выше уровня прошлого года на 26% (2013 – 125121 га).

Значительные объемы обработанных территорий в 2014 г отмечаются в ЛОУ в Новосибирской области – 5624 га, в Тюменской области – 2890 га, в Свердловской области – 1412 га, Челябинской области – 1392 га, Ростовской области – 1200 га, Республике Башкортостан – 1380 га, Удмуртской Республике – 1343 га, Самарской области – 1028 га, в Омской области – 1063 га, КЧР – 1054 га.

Вместе с тем, в субъектах Российской Федерации (Мурманская и Магаданская области), в которых в 2014 отмечены случаи обращения населения за медпомощью после присасывания клещей, акарицидные обработки в летних оздоровительных учреждениях не проводились.

В целом, по сравнению с 2013 годом в Волгоградской области – произошло уменьшение объемов обработанных площадей в 8 раз (при сокращении количества летних оздоровительных учреждений в 1,5 раза), в Республике Коми – в 3,6 раза (при сокращении количества летних оздоровительных учреждений в 1,5 раза).

На территориях летних оздоровительных учреждений зарегистрировано 13 случаев присасывания клещей, в том числе: в Свердловской области – 5 случаев, в Московской области – 3 (из них 2 случая в летних оздоровительных учреждениях ОАО «РЖД»), в Ханты-Мансийском автономном округе – 2 случая, в Челябинской области, Красноярском крае и Республике Тыва - по 1 случаю.

В период с 1 по 25 июня 2014 года на территории загородных оздоровительных учреждений Свердловской области (ФГБВОУ ДЗОЛ «Звездный», МБУ ДОЛ «Рассветный», МАУ Детский оздоровительный лагерь «имени А. Гайдара» и ЛОУ «Спутник») зарегистрировано 5 случаев присасывания клещей.

Акарицидные обработки территории загородных летних оздоровительных учреждениях проводились силами специализированного предприятия на нерасчищенных территориях. Кроме этого, были нарушены сроки проведения энтомологического контроля оценки и качества акарицидных обработок. По результатам исследований клещей, снятых с детей в 2-х случаях обнаружены возбудители клещевого боррелиоза. Из загородного оздоровительного лагеря «Спутник» (г. Екатеринбург) 28 июня дети были вывезены, проведена повторная акарицидная обработка, контроль качества обработки (Южным филиалом ФБУЗ), 3 июля дети продолжили отдых в лагере.

В связи с выявлением клещей после проведенных акарицидных обработок на территории лагеря «имени А. Гайдара» и пансионата «Селен» Северным

территориальным отделом были направлены в суд протоколы о временном приостановлении деятельности учреждений.

Управлениями Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации на 18 июля 2014 г. исследовано 212 107 клещей на вирусоформность и проведено 263 802 исследований, в том числе: 192 052 исследования - в лабораториях ФГУЗ «Центров гигиены и эпидемиологии» и 71 750 исследований – в лабораториях других учреждений.

Из 24418 клещей выделены возбудители клещевого боррелиоза, в том числе: 22 717 положительных результатов от клещей, снятых с людей (зараженность – 14,19%); 3 708 – из объектов окружающей среды, зараженность – 9,92% (в 2013 году - зараженность боррелиями клещей, снятых с людей составила – 13,5%, из объектов окружающей среды – 5,4%).

Привлечено к административной ответственности 1258 человек (в 2013 г. – 1568 человека), проведено 1223 заседания санитарно-противоэпидемических комиссий. Вместе с тем, отдельными управлениями Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации (Республики Коми, Алтай, Белгородская, Брянская, Владимирская, Калужская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Ярославская, Архангельская, Тюменская, Сахалинская области, Еврейская автономная область, Хабаровский край), меры административного воздействия не применяются.

В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детей в оздоровительных учреждениях и повышения эффективности их оздоровления в ходе летней кампании 2014 года необходимо:

1. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1.1. Считать приоритетной задачей обеспечение детей в оздоровительных учреждениях безопасным и физиологически полноценным питанием, как основы укрепления здоровья детей и эффективности их оздоровления.

1.2. С учетом региональных особенностей химического состава питьевой воды проработать вопрос о перспективном обеспечении оздоровительных учреждений системами водоподготовки, обеспечивающими снабжение учреждений питьевой водой соответствующей гигиеническим нормативам.

2. Администрациям организаций, на балансе которых находятся детские оздоровительные учреждения, а также руководителям этих учреждений повысить персональную ответственность сотрудников, осуществляющих прием педагогов, воспитателей и работников пищеблоков на работу в детские оздоровительные учреждения. Исключить факты комплектования детских оздоровительных учреждений персоналом, не прошедших установленный объем медицинского обследования.